# Пояснительная записка

**к Решению «О бюджете Рыбинского сельского совета депутатов № г на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»**

# 1.ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

Решение «О бюджете Рыбинского сельского Совета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее –решение) подготовлен в соответствии с вступившими в силу изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации от 21.07.2014 года, принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2016-2018 годах; основными направлениями бюджетной политики Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Мотыгинского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Рыбинского сельского совета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством.

Решение сформировано на основе утвержденных 4 муниципальных программ

**1.1.Особенности формирования доходов и расходов бюджета**

Формирование доходов и расходов бюджета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

В процессе формирования бюджета, как и в предыдущие годы, было произведено разделение бюджета на две составные части: это бюджет действующих и бюджет принимаемых обязательств.

Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных решением и иными нормативными актами. За основу принят объем расходов, предусмотренный на 2018 год решением о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.

В бюджете принимаемых обязательств учтены следующие расходы:

1. индексация расходов:

индексация (повышение тарифов) расходов на коммунальные услуги на 10% в 2019 году. При этом указанные расходы должны быть скорректированы на экономию бюджетных средств от внедрения энергосберегающих технологий.

# 2. ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

Доходы бюджета сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Рост потребительских цен в среднегодовом исчислении составит 107 % в 2016 году, 106,5 % в 2017 году, 106,2 % в 2018 году, 105,3 % в 2019 году.

При расчете объема доходов консолидированного бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и бюджетное законодательство, основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, а также нормативные правовые акты Российской Федерации, в том числе касающиеся внешнеэкономической деятельности, оказывающие влияние на доходы консолидированного бюджета.

Расчеты и обоснования сумм доходов бюджета произведены на основании прогнозов поступления доходов, аналитических материалов по исполнению бюджета, предоставленных главными администраторами доходов бюджета - федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными в сфере управления муниципальным имуществом.

При определении бюджетных назначений консолидированного бюджета района по отдельным доходным источникам учтено следующее.

### Налог на доходы физических лиц

Расчет суммы налога на доходы физических лиц произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством.

Расчет налога произведен на основе показателя «оплата труда наемных работников» прогноза СЭР «фонд заработной платы работников всех видов деятельности».

Суммы налога на доходы физических лиц на 2019-2021 годы определены исходя из темпов прироста доходов населения, подлежащих налогообложению на сводный индекс потребительских цен.

Поступление налога на доходы физических лиц на 2019 год прогнозируется в сумме 590,04 тыс. руб., на 2020 год 590,04 тыс. руб., на 2021 год 590,04 тыс. руб.

**Акцизы по подакцизным товарам(продукции), производимым на территории Российской Федерации**

Согласно требованиям пункта 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ органы государственной власти субъектов РФ обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога.

Учитывая требования бюджетного законодательства министерством финансов Красноярского края совместно с министерством транспорта Красноярского края, разработан проект методики определения размера нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от акцизов на нефтепродукты. Согласно проекту методики норматив отчислений в Мотыгинский район предусмотрен в размере 0,2876 %.

Поступление данного налога на 2019 год прогнозируется в сумме 75,6 тыс. руб., на 2020 год 80,70 тыс. руб., в 2021 году 91,70 тыс. руб.

### Налоги на совокупный доход

Расчет суммы единого сельскохозяйственного налога произведен на основе:

* Информации УФНС по краю, предоставляемой в соответствии с приказом № 65н;
* 5-ЕСХН ОТЧЕТ О НАЛОГОВОЙ БАЗЕ И СТРУКТУРЕ НАЧИСЛЕНИЙ ПО ЕДИНОМУ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМУ НАЛОГУ за 2015 год.

Учтено ежегодное изменение коэффициента базовой доходности К1 на индекс потребительских цен на товары (работы, услуги) по Российской Федерации в предшествующем календарном году: в 2018 году на 105,6%, в 2019 году - на 104,8%, в 2020 году – 104,7%. Расчет произведен с учетом сроков уплаты налога, собираемости в размере 99,4, 99,6 и 99,8% в соответствующем году, и норматива отчисления в местные бюджеты в размере 100 процентов.

Поступление налога на совокупный доход на 2019 год прогнозируется в сумме 6,0 тыс. руб. на 2020 год 6,0 тыс. руб., 2021 год 6,0 тыс. руб.

**Налог на имущество физических лиц**

Расчет налога на 2019-2021 годы произведен исходя из отчетных данных УФНС по форме №5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2018 год с учетом роста сводного индекса потребительских цен.

Поступление налога на имущество физических лиц на 2019 год прогнозируется в сумме 12,44 тыс. руб. на 2020 год 12,44 тыс. руб.,2021 год 12,44 тыс. руб.

### Земельный налог

При расчете прогноза поступления земельного налога учтено:

• данные о фактическом поступлении по налогу и ожидаемая оценка 2018 года;

• отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2018 год;

• информация налогового органа, предоставляемая в соответствии с приказом № 65н;

Расчет прогноза поступления налога от юридических лиц произведен с учетом информации о начисленных и фактически поступивших суммах налога за отчетные периоды 2018 года, а также с учетом уплаты налога по итогам налогового периода и авансовых платежей.

Расчет поступления земельного налога от физических лиц произведен на основе информации о начислении налога по физическим лицам за 2018 год (отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»), с учетом сводных индексов потребительских цен на 2018, 2019, 2020 годы и уровня собираемости в размере 89%, 97,4% и 97,6% соответственно.

Поступление по земельному налогу с организаций на 2019 год прогнозируется в сумме 215,0 тыс. руб. на 2020 год 215,0 тыс. руб., 2021 год 215,0 тыс. руб.

Поступление по земельному налогу с физических лиц на 2019 год прогнозируется в сумме 7,0 тыс. руб. на 2020 год 7,0 тыс. руб., 2021 год 7,0 тыс. руб.

### Государственная пошлина

Расчет суммы поступления государственной пошлины произведен на основе оценки поступления государственной пошлины за 2018 год с учетом роста платежей на величину сводного индекса потребительских цен соответствующего года.

Поступление данного налога прогнозируется на 2019 год в сумме 10,0 тыс. руб., на 2020 год 10,0 тыс. руб., на 2021 год 10,0 тыс. руб.

### Доходы от сдачи в аренду имущества

Определение размера доходов от сдачи в аренду имущества произведено на основе оценки поступления в 2018 году с учетом роста платежей на величину сводного индекса потребительских цен ежегодно.

Поступление налога на 2019 год прогнозируется в сумме 100,0 тыс. руб., на 2020 год 100,0 тыс. руб. 2021 годы 100,0 тыс. руб.

### Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. прогнозируются главным образом, на основании проекта решения о районном бюджете.

Поступление безвозмездных поступлений на 2019 год прогнозируется в сумме 7965,03 тыс. руб., на 2020 год в сумме 7869,48 тыс. руб., на 2021 год 7869,48 тыс. руб.

**2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА**

**2.1. Муниципальные программы Рыбинского сельского совета**

**2.1.1. «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан МО Рыбинский сельсовет» на 2014-2019 годы**

На реализацию муниципальной программы «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан МО Рыбинский сельсовет» на 2014-2019 годы

(далее – Программа) в целом предусмотрены расходы в сумме 5644,2 тыс.рублей, в том числе:

в том числе по годам:

в 2018 году – 4064,2 тыс.рублей;

в 2019 году – 810,0 тыс.рублей;

в 2020 году – 770,0 тыс.рублей.

**Цель Программы:** Повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг населению и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния дорог местного значения.

**Задачи Программы:**

1. Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг в сфере тепло и водоснабжения населения;

2. Комплексное благоустройство и озеленение населенных пунктов МО Рыбинский сельсовет.

3. Предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

4. Снижение общей протяженности аварийных дорог;

5. Ремонт улично-дорожной сети;

6. Доведение транспортно-эксплуатационных показателей автомобильных дорог до нормативных требований

**В рамках данной Программы утверждены 2 подпрограммы:**

1 «Благоустройство и обеспечение устойчивого функционирования объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры МО Рыбинский сельсовет на 2014-2019 годы»

2. «Развитие и модернизация улично-дорожной сети Муниципального образования Рыбинский сельсовет Мотыгинского района Красноярского края на 2014-2019 годы»

2.1.2.Развитие культуры МО Рыбинский сельсовет на 2014-2019 годы»

На реализацию муниципальной программы Развитие культуры МО Рыбинский сельсовет на 2014-2019 годы( далее – Программа) в целом предусмотрены расходы в сумме 0 тыс.рублей, в том числе:

в том числе по годам:

в 2018 году – 0 тыс.рублей;

в 2019 году – 0 тыс.рублей;

в 20120 году 0 тыс.рублей.

**Цель Программы:** Создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения МО Рыбинский сельсовет

**Задачи Программы:**

Сохранение и развитие народных художественных традиций, и создание равных условий для культурного развития населения МО Рыбинский сельсовет.

**В рамках данной Программы утверждена 1 подпрограмма:**

1«Поддержка искусства и народного творчества в МО Рыбинский сельсовет на 2014 - 2019 годы»

**2.1.3. «Муниципальное управление в МО Рыбинский сельсовет на 2014-2019 годы»**

На реализацию муниципальной программы «Муниципальное управление в МО Рыбинский сельсовет на 2014-2019 годы»

(далее – Программа) в целом предусмотрены расходы в сумме 27307,54 тыс.рублей, в том числе:

в том числе по годам:

в 2018 году – 7917,49 тыс.рублей;

в 2019 году – 9753,25 тыс.рублей;

в 2020 году – 9636,8 тыс.рублей.

**Цель Программы:** Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного муниципального управления в рамках выполнения установленных функций и полномочий

**Задачи Программы:**

1. Обеспечение эффективности управления муниципальной собственности и земельными ресурсами.
2. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов бюджета сельсовета.
3. Формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности
4. Создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий

Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по предупреждению роста безработицы, снижению напряженности на ранке труда.

**В рамках данной Программы утверждены 3 подпрограммы:**

1. «Управление муниципальным имуществом МО Рыбинский сельсовет на 2014-2019 годы»
2. «Управление муниципальными финансами МО Рыбинский сельсовет и обеспечение реализации муниципальной программы на 2014-2019 годы»
3. «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе МО Рыбинский сельсовет на 2014-2019 годы»

**2.1.4. «Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности в МО Рыбинский сельсовет на 2014-2019 годы»**

На реализацию муниципальной программы «Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности в МО Рыбинский сельсовет на 2014-2019 годы»

(далее – Программа) в целом предусмотрены расходы в сумме 200,0 тыс.рублей, в том числе:

в том числе по годам:

в 2017 году --– 65,0 тыс.рублей;

в 2018 году –– 67,5 тыс.рублей;

в 2019 году –– 67,5 тыс.рублей.

**Цель Программы:** Обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности.

**Задачи Программы:**

1. Минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от ведения и вследствие ведения военных действий, совершении террористических акций, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

2. Повышение уровня защищенности населения и объектов экономики от пожаров.

**В рамках данной Программы утверждены 2 подпрограммы:**

1. «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории МО Рыбинский сельсовет на 2014-2019 годы»

2. «Обеспечение пожарной безопасности населенных пунктов МО Рыбинский сельсовет на 2014-2019 годы».

Глава Рыбинского сельсовета Л.И. Петрова